

机关党员理论学习参考

2020 年第 9 期

(总第 52 期)

中共东北电力大学机关委员会编

2020 年 9 月

贯彻落实习近平总书记 对制止餐饮浪费行为重要指示精神 专 题

习近平作出重要指示强调 坚决制止餐饮浪费行为切实培养节约习惯 在全社会营造浪费可耻节约为荣的氛围	1
人民日报评论员：坚决制止餐饮浪费行为	2
餐饮浪费现象触目惊心、令人痛心 行动起来，杜绝“舌尖上的浪费”	4
吉林省制定方案贯彻落实习近平总书记对制止餐饮浪费行为重要指示 精神	11

习近平作出重要指示强调

坚决制止餐饮浪费行为切实培养节约习惯

在全社会营造浪费可耻节约为荣的氛围

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他指出，餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。

习近平强调，要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。要进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

习近平一直高度重视粮食安全和提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，多次强调要制止餐饮浪费行为。2013年1月，习近平就作出重要指示，要求厉行节约、反对浪费。此后，习近平又多次作出重要指示，要求以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制公款消费中的各种违规违纪违法现象，并针对部分学校存在食物浪费和学生节俭意识缺乏的问题，对切实加强引导和管理，培养学生勤俭节约良好美德等提出明确要求。

党的十八大以来，各地区各部门贯彻落实习近平重要指示精神，采取出台相关文件、开展“光盘行动”等措施，大力整治浪费之风，“舌尖上的浪费”现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。同时，一些地方餐饮浪费现象仍然存在，有关部门正在贯彻落实习近平重要指示精神，制定实施更有力的举措，推动全社会深入推进制止餐饮浪费工作。

人民日报评论员：坚决制止餐饮浪费行为

“餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！”习近平总书记近日对制止餐饮浪费行为作出重要指示，指出要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为，强调要进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。习近平总书记的重要指示，表明了我们党厉行勤俭节约、反对铺张浪费的鲜明态度和坚定决心，体现了以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食安全、深切关心群众生活的人民情怀。

“俭，德之共也；侈，恶之大也。”早在2013年年初，习近平总书记就作出重要指示，强调“浪费之风务必狠刹”，号召“努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风”。党的十八大以来，从坚决清理整顿“舌尖上的浪费”“酒桌上的应酬”等干部群众深恶痛绝的突出问题，到制定《党政机关厉行节约反对浪费条例》、切实遏制公

务支出和公款消费中的各种违纪违规违法现象；从启动节俭养德全民节约行动、养成健康文明生活方式，到发起吃尽盘中餐的“光盘行动”、掀起浪费可耻节约为荣的餐桌新风，一系列有力整治举措推动餐饮浪费现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制，全党全社会厉行节约的良好风尚正在形成。同时也应当看到，一些地方餐饮浪费现象仍然存在，有的甚至触目惊心、令人痛心，必须坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，制定实施更有力的举措，推动全社会深入推进制止餐饮浪费工作。

艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，是我们党的优良作风。习近平总书记强调：“过去我们党靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业，现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。”党和政府一边加快发展经济，一边注重节约、反对浪费，带头过“紧日子”，目的就是为了让人民过上好日子。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想和精神永远不能丢。全党同志务必牢记“艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证”。当此实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，光荣的历史使命、宏伟的奋斗目标、复杂的内外环境，都呼唤我们大兴艰苦奋斗之风，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，集中力量办好自己的事情。

还应当看到，制止餐饮浪费行为对守护粮食安全意义重大。我国是一个人口众多、土地资源相对不足的国家，从中长期看我国的粮食

供需仍将维持紧平衡态势，粮食浪费带来的资源浪费、环境污染问题绝对不可小觑。我国有 14 亿人口，每个人每个家庭节约粮食还是浪费粮食，加在一起都不是一个小数目。正如习近平总书记指出的：“尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。”越是面对风险挑战，越要把保障粮食安全放在突出位置，既毫不放松抓好粮食生产，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上，又绷紧粮食节约这根弦，坚决制止餐饮浪费行为，推动实现节用裕民、节俭兴国。

今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。从明年开始，我国将进入“十四五”时期，这是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。让我们一起发扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风，汇聚全党全国人民的奋斗力量，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

餐饮浪费现象触目惊心、令人痛心

行动起来，杜绝“舌尖上的浪费”

近日，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他指出，餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！

党的十八大以来，我国“舌尖上的浪费”现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。同时，一些地方餐饮浪费现象仍然存在，危害粮食安全，有违“厉行节约、反对浪费”的良好社会风尚，必须制定实施更有力的举措，推动全社会坚决制止“舌尖上的浪费”。

“舌尖上的浪费”现象有所改观

“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”自古以来，敬天惜粮、勤俭节约就是中华民族传统美德。然而，随着物质生活逐渐富裕，一些地方不同程度出现了餐饮浪费现象。

习近平总书记一直高度重视粮食安全和提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，多次强调要制止餐饮浪费行为。2013年1月，习近平总书记就作出重要指示，要求厉行节约、反对浪费。此后，习近平总书记又多次作出重要指示，要求以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制公款消费中的各种违规违纪违法现象，并针对部分学校存在食物浪费和学生节俭意识缺乏的问题，对切实加强引导和管理，培养学生勤俭节约良好美德等提出明确要求。

2013年11月18日，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》，成为从源头上狠刹奢侈浪费之风的综合性、基础性党内法规。

各地区各部门采取出台相关文件、开展“光盘行动”等措施，大力整治浪费之风，“舌尖上的浪费”现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。

“一粒米千滴汗、粒粒粮食汗珠换”“节约粮食、光盘行动”……如今，在中央国家机关和地方各级党政部门，随处可见的宣传画、电子屏，用不同形式向干部职工宣传“厉行节约、反对浪费”的理念，“光盘”成为不少干部职工的自觉行动。2013年当年，中央国家机关各单位各部门公务接待中的餐饮经费下降60%，餐厨垃圾普遍下降30%以上。

在餐饮行业，“厉行勤俭节约 反对餐饮浪费”活动深入开展，将“光盘”体现在细微之处；在大中小学校，“勤俭节约”成为许多师生的理念和生活方式；在街道社区，“光盘行动”成为宣传教育的固定主题……

一些地方餐饮浪费现象仍然严重

遏制餐饮浪费，依然任重道远。

近年来，虽然“舌尖上的浪费”现象有所改观，但在一些地方，不少餐饮浪费现象仍然触目惊心、令人痛心。“现在公款浪费现象少了，但随着收入和生活水平提高，个人餐饮消费中存在的浪费现象还比较普遍，爱面子、讲排场的过度消费还不同程度地存在着。”中国贸促会研究院副院长赵萍说。

——餐厅饭馆剩菜剩饭仍然不少。

“不少客人离开时，餐桌上、火锅里都剩下不少饭菜，有时得扔掉一半！”上海市杨浦区一家火锅店的服务员吴小莉说，虽然店里推出了半份菜、免费打包等服务，但一些客人在点餐时还是会多点，对服务员的善意提醒也不管不顾。

——食堂管理制度仍待改进。

“食堂的一些管理制度不合理，客观上增加了浪费现象。”北京某公司员工高朗说，单位食堂菜品没有推出半份服务，有时买了一份想吃的菜品，但其实根本吃不掉，最典型的就是米饭，只有2两、3两等标准份，现在不少员工的饭量其实更小，最后不得不浪费。“在回收处，经常看到很多餐盘里剩了大量饭菜，被倒进垃圾桶，让人心疼！”高朗说。

——家庭用餐还须倡导节约。

“每天清运的居民厨余垃圾中，剩菜剩饭浪费的现象还是比较普遍。”北京市朝阳区环境卫生服务中心第二清洁车辆场餐厨清运班长胡富祥说，疫情防控期间，人们居家用餐多了，有些人把做饭当成一种消遣，很多饭菜做起来只拍几张照片，吃不了几口就被丢掉了，还有不少人会点外卖，但外卖点餐量明显超出了实际需要量，很多外卖连包装都没拆就直接扔进了垃圾桶。

中国科学院地理科学与资源研究所等机构对北京、上海、成都、拉萨 4 个城市 366 家餐馆进行的实地调研发现，餐饮业人均食物浪费量为 93 克/人/餐，浪费率为 11.7%。据测算，我国城市餐饮业仅餐桌上食物浪费量就高达 1700 万至 1800 万吨，相当于 3000 万至 5000 万人一年的食物量。其中，大型餐馆、游客群体、商务聚餐等是餐饮食物浪费的“重灾区”。

“我国人口多、基数大，每人浪费一点，就会是惊人的量，对我国粮食生产带来较大压力，同时，餐饮浪费产生大量厨余垃圾，也会对生态环境产生较大负面影响。”赵萍说。

据统计，我国每年浪费的粮食约 3500 万吨，这个数字接近中国粮食总产量的 6%。

一头，是餐饮浪费现象触目惊心，另一头，是粮食安全面临多重压力。尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。

看国际，全球粮食市场不确定性增加。联合国世界粮食计划署预计，受疫情等因素影响，今年全球面临严重粮食不安全的人口数量可能由 1.35 亿人增至 2.65 亿人。

看国内，我国粮食安全的长期态势是“紧平衡”。尽管口粮能确保自给，但粮食生产面临成本攀升、资源约束、刚性需求大等问题。

“丰收不是浪费的理由，我们必须时刻绷紧粮食安全这根弦。”中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说。

粮食安全是国家安全的重要基础，浪费粮食虽然看上去是个人行为，但却可能产生全局性的危害。“粮食产业稍有‘风吹草动’，便会影晌经济社会稳定发展，只有开源节流，才能让大国粮仓的根基更加牢固。”中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田说。

采取更有力举措坚决制止餐饮浪费

一粒粮食饱含滴滴汗水，一张餐桌传承优良品德。

“制止餐饮浪费，要在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。”北京工商大学教授洪涛表示，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出的重要指示，为杜绝“舌尖上的浪费”提供了根本遵循，必须认真贯彻落实好习近平总书记重要指示精神，综合运用法律、行政、经济、宣传教育等手段，实现从观念到行为的重塑，加快形成全民勤俭节约、珍惜粮食的良好社会风气。

——加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，打造制止餐饮浪费行为的“硬约束”。

今年1月，江苏出台《江苏省粮食流通条例》，规定县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强爱粮节粮宣传教育；7月，重庆拟立法推行文明用餐，禁止浪费食物……

“结合各地实践经验，应该加快推进专门法律的制定，集中执法力量，形成部门联动态势，织密法律保障网络。”中国人民大学法学院教授刘俊海表示，要针对机关单位、企业、餐饮公司、学校等，精准设定监督主体，对浪费现象采取警告、公示、训诫、罚款等多种手段，完善惩治浪费的法律体系。

——加强宣传教育，切实培养节约习惯，形成鼓励勤俭节约的“软环境”。

戴草帽、挽裤脚、挥镰刀，炎炎烈日下抢收稻子，滴滴汗珠挂满脸庞……田间地头，不少城市居民参与农事活动，感受粒粒粮食的来之不易。

“节约要从孩子抓起，把勤俭节约等美德教育贯穿始终。”洪涛认为，应该把勤俭节约作为社会公德建设的重要方面，纳入学生思想品德课程教育体系中，同时，针对城市居民、商务人士等群体，采取亲身体验、典型引领等方式，让节约理念入脑入心。

专家表示，在当前强调扩内需促消费的背景下，一些人忽视了“厉行节约、反对浪费”，甚至认为浪费也是促消费、扩内需，这是必须纠正的观念。“消费与浪费有本质上的不同，促消费是鼓励群众不断追求美好生活，浪费却是对资源的不必要消耗，以消费之名行浪费之实，将产生严重的社会危害。”李国祥说。

世间事，做于细，成于严。餐饮浪费，已成为当前社会一大危害，既影响我国粮食安全，又破坏勤俭节约的良好风气。杜绝“舌尖上的浪费”，各地各部门必须认真贯彻落实好习近平总书记重要指示精神，制定实施更有力的举措，持之以恒、坚持不懈地抓实抓细，在全社会大力营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

吉林省制定方案贯彻落实习近平总书记对制止餐饮浪费行为重要指示精神

为深入贯彻落实习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出的重要指示精神，贯彻落实吉林省委有关部署要求，近日，吉林省文明委制定了《关于贯彻落实习近平总书记对制止餐饮浪费行为重要指示精神的工作方案》，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的浓厚氛围，推动杜绝“舌尖上的浪费”成为全社会的共识和行动。

《方案》要求，要采取多种形式开展国情教育，宣传我国粮食生产供应情况，牢固树立“粮食是一种紧缺资源”的爱粮、节粮观念，切实增强群众对粮食安全的危机意识。大力弘扬勤俭节约、艰苦奋斗精神，积极倡导合理、健康的饮食文化，大力破除讲排场、比阔气等不良风气，引导广大群众培养节约习惯，养成健康文明生活方式；要利用社会阵地开展节约宣传，设计制作一批“节俭养德、从我做起”“自主择餐、推广分餐”“敬畏粮食、尊重劳动”“理性消费、不讲

排场”“打包带走、人走桌清”等系列公益广告，利用机场、火车站、城市广场等户外阵地和新时代文明实践中心（所、站）电子屏循环播放。在机关、学校食堂和餐饮企业显著位置通过设置电子屏、张贴宣传画、摆放提示牌等方式，提醒适量取餐，杜绝浪费；要曝光一批餐饮浪费行为，在新闻媒体开设监督热线，对餐饮浪费行为进行曝光，以反面典型警示公众。各级新闻媒体和网站以厉行节约、反对浪费为主题，广泛深入持久地组织开展宣传报道。

《方案》指出，要持续深化“光盘行动”。在宾馆、饭店和党政机关、学校、医院食堂等深入开展“光盘行动”，广泛推行“吃多少点多少，吃不了就打包”的节俭用餐理念；要开展节俭养德文明实践活动，依托新时代文明实践中心（所、站），深化“讲文明讲卫生改陋习树新风”活动，倡导珍惜粮食、尊重劳动，推行分餐自助、公筷公勺等文明就餐方式，引导群众不做“必剩客”，争当“光盘族”，科学理性消费。将坚持制止餐饮浪费等内容纳入市民文明公约、村规民约，鼓励家庭按实际需要采购食品，倡导婚丧嫁娶等红白事从简用餐。

《方案》强调，要扎实推进供给侧结构性改革。推动机关食堂和公务接待杜绝铺张浪费，在机关食堂按照健康、从简原则合理搭配菜品，倡导实行自助用餐，严禁铺张浪费。加强公务活动用餐管理，积极推行简餐和标准化饮食，科学合理安排饭菜数量，提倡变“大盘菜”为“小份菜”，主要提供本地家常菜；要加大学校反对食物浪费工作

力度，结合青少年认知特点，通过制定印发勤俭节约倡议书，开展“光盘行动”、校园节俭月、寻找身边的“节俭少年”、设立“勤俭节约、反对浪费”礼仪岗等宣传教育活动，组织开展青少年节约粮食体验等实践活动，增强学生节俭意识，培养勤俭节约良好美德。加强校园食堂管理，最大程度上减少“舌尖上的浪费”；鼓励餐饮企业科学合理设计菜单，调整菜品数量分量，变“大盘”为“小盘”，提供“小份菜、半份菜”，推出免费打包等服务。在餐饮行业大力推行“N-1”点餐模式，引导餐饮企业不设置最低消费，按营养均衡的要求配置不同规格盛具，采取多种方式对节约用餐、反对浪费的消费行为大力弘扬、宣传和给予消费优惠。